

Protokół kontroli doraźnej

I. Kontrolę doraźną w **Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku, ul. Parkowa 4, 84-352 Wicko**

(nazwa i adres szkoły/placówki)

której dyrektorem jest **Pan Michał Sałata**

(imię, nazwisko dyrektora szkoły)

przeprowadziła **Beata Sobańska-Zajac, starszy wizytator Kuratorium Oświaty w Gdańsku Delegatury w Słupsku**

(imiona i nazwiska oraz stanowisko przeprowadzających kontrolę)

na podstawie upoważnienia z dnia 24 kwietnia 2023 r. nr **408/2023** wydanego przez **Pomorskiego Kuratora Oświaty**.

II. Tematyka kontroli z zakresu nadzoru pedagogicznego: „**Przestrzeganie statutu szkoły**”, „**Zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków w zakresie organizacji wycieczek**”, „**Prawidłowość działań podejmowanych przez szkołę w zakresie współpracy z rodzicami**”.

Znak sprawy: **DS.552.13.2023.BSZ**

Termin rozpoczęcia kontroli doraźnej: **26 kwietnia 2023 r.**

Termin zakończenia kontroli doraźnej: **27 kwietnia 2023 r.**

Dni, w których odbyły się czynności kontroli w szkole: **26 i 27 kwietnia 2023 r.**

Krótki opis dotyczący sprawy

W dniach 27 i 28 marca 2023 roku do Kuratorium Oświaty w Gdańsku Delegatury w Słupsku wpłynęły pisma przekazane przez panią _____ matkę ucznia kl. IIIa Szkoły Podstawowej w Wicku - w drodze poczty elektronicznej. W treści przesłanych wiadomości poinformowano o wątpliwościach w zakresie prawidłowości organizacji rekolekcji wielkopostnych przez dyrektora tej szkoły, w których uczniowie wzięli udział w dniach 20, 21 i 22 marca br. w kościele w Charbrowie. Wskazano na brak przekazania rodzicom informacji o tym wydarzeniu przez dyrekcję szkoły, brak pozyskania zgód na wycieczkę, brak karty wycieczki, a tym samym na niedopełnienie przez dyrekcję szkoły obowiązujących przepisów prawa, w tym postanowień wewnętrznych w przedmiotowym zakresie. W ww. pismach, w czasie rozmowy telefonicznej z przedstawicielem organu sprawującego nadzór pedagogiczny oraz w dokumentacji uzupełniającej przesłanej w dniu 20 kwietnia br., pani _____ wskazała na nowe okoliczności sprawy, w tym na obcesowe traktowanie rodziców przez dyrekcję szkoły, sprzeczne z zasadami określonymi

w statucie szkoły, co może stanowić o niewłaściwych formach współpracy dyrektora szkoły z rodzicami uczniów. W związku z otrzymanymi zgłoszeniami, przedstawiciel organu sprawującego nadzór pedagogiczny przeprowadził w ww. szkole czynności kontrolne, w zakresie należącym do właściwości tego organu.

W trakcie kontroli dokonano analizy następującej dokumentacji:

- 1) Statut Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku;
- 2) e-dziennik kl. IIIa ww. szkoły;
- 3) Regulamin wyjść uczniów Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku;
- 4) Rejestr wyjść grupowych;
- 5) Regulamin wycieczek szkolnych obowiązujący w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku;
- 6) dokumentacja dotycząca organizacji rekolekcji wielkopostnych w dniach 20-22 marca 2023 roku;
- 7) oświadczenie pani _____ z dnia 25 kwietnia 2023 roku wraz z informacją przygotowaną dla rodziców uczniów kl. IIIa, dotyczącą organizacji rekolekcji wielkopostnych w 2023 roku;
- 8) korespondencja pani Magdaleny Bartelik, wicedyrektora ww. szkoły z panią _____ dotyczącą organizacji rekolekcji wielkopostnych w 2023 roku.

Ponadto przeprowadzono rozmowę z panią Joanną Jagodzińską, wicedyrektorem kontrolowanej jednostki - zastępującym nieobecnego dyrektora szkoły oraz z panią _____ - wychowawcą kl. IIIa Szkoły Podstawowej w Wicku.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Jak wynika z wyjaśnień udzielonych kontrolującemu przez panią Joannę Jagodzińską, wicedyrektora Szkoły Podstawowej w Wicku, organizacja rekolekcji wielkopostnych zwyczajowo, zgodnie z utrwaloną praktyką ma miejsce od czasu spotkania dyrekcji szkoły i zatrudnionego w niej nauczyciela religii z proboszczem Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Józefa Oblubieńca w Charbrowie. W tym roku do tego spotkania doszło ok. miesiąc przed terminem rekolekcji zaprojektowanych w dniach 20-22 marca 2023 roku, choć kontrolującemu nie okazano dokumentacji mającej być potwierdzeniem tego stanu rzeczy. W oparciu o przedmiotowe, ustne ustalenia, pani Magdalena Bartelik, jedyny wówczas wicedyrektor szkoły, zastępujący długotrwale nieobecnego dyrektora szkoły dokonała organizacji rekolekcji wielkopostnych, projektując w tych dniach zarówno zajęcia szkolne dla uczniów, wyjazd szkolnym autobusem na rekolekcje do oddalonego około dwa kilometry kościoła, zastępstwa i dyżury, o czym stanowi sporządzony harmonogram (kserokopia

– zał. nr 1). Jak wynika również z informacji przekazanych kontrolującemu przez panią Joannę Jagodzińską oraz z analizy wiadomości przesłanej nauczycielom przez panią Magdalenę Bartelik w dniu 13 marca 2023 roku za pośrednictwem e-dziennika (wydruk – zał. nr 2) wychowawcy zostali zobowiązani do poinformowania o powyższych ustaleniach zarówno uczniów, jak i ich rodziców.

2. Z treści oświadczenia pani _____ z dnia 25 kwietnia 2023 roku (kserokopia – zał. nr 3) wynika, że uczniowie kl. IIIa, do której uczęszcza _____ syn Zawiadamiającej otrzymali od wychowawcy informację o rekolekcjach w formie pisemnej – do przedmiotowego oświadczenia dołączono wzór informacji dla rodziców (kserokopia – zał. nr 3a). Powyższe dowodzi, że uczniowie mieli zawiadomić rodziców o rekolekcjach, wręczając im ww. karteczki. Pani _____ poinformowała kontrolującego oraz wicedyrektora szkoły, że kilka dni wcześniej zaobserwowała, że przygotowana dla rodziców informacja o organizacji rekolekcji, mająca być wysłana przez e-dziennik pozostała w kopiach roboczych. Wychowawca okazał tę wiadomość kontrolującemu i wicedyrektorowi szkoły. W związku z wątpliwościami dotyczącymi daty wytworzenia tej wiadomości, kontrolujący polecił wicedyrektorowi szkoły wystąpienie do administratora dziennika z prośbą o ustalenie, kiedy informacja została wytworzona. Wówczas pani _____ wskazała, że nie dopełniła polecenia wicedyrektora szkoły, dotyczącego poinformowania rodziców o organizacji pracy szkoły w dniach 20-22 marca 2023 roku, zmienionej z uwagi na rekolekcje wielkopostne, a obawiając się reakcji pani _____ niejednokrotnie wcześniej występującej z różnymi zarzutami dotyczącymi organizacji pracy Szkoły Podstawowej w Wicku – przygotowała informację dotyczącą rekolekcji wielkopostnych na dzień przed kontrolą organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Ocena działań tego nauczyciela w ww. zakresie może być/będzie przedmiotem odrębnego postępowania.
3. Kontrolującemu okazano do wglądu „Regulamin wycieczek szkolnych obowiązujący w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku” (kserokopia – zał. nr 4) oraz „Regulamin wyjść uczniów Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku” (kserokopia -zał. nr 5), wskazując, że wyjazd na rekolekcje wielkopostne był wyjściem, w związku z czym zostały one odnotowane w „Rejestrze wyjść grupowych” (kserokopia – zał. nr 6).

4. Analiza wpisów w e-dzienniku kl. IIIa kontrolowanej jednostki, wskazuje, że w dniach 20-23 marca 2023 roku uczniowie zarówno uczestniczyli w zajęciach szkolnych, jak i w rekolekcjach wielkopostnych (wydruki z e-dziennika – zał. nr 7). Z uwagi na zgłoszenie przez panią [redacted] że dzieci nie zostały odpowiednio przygotowane przez rodziców do uczestnictwa w rekolekcjach w wyzębionym kościele i rozchorowały się, przeanalizowano frekwencję uczniów tej klasy w dniach 20-30 marca 2023 roku (wydruki z e-dziennika – zał. nr 8). Do klasy IIIa Szkoły Podstawowej w Wicku uczęszcza 17 uczniów. W dniu 20 marca br. odnotowano obecność na zajęciach 16 uczniów z tego oddziału, w dniu 21 marca – 14, w dniu 22 marca – 16, w dniu 23 marca – 16, w dniu 24 marca – 15, w dniu 27 marca – 13, w dniu 28 marca – 16 uczniów, w dniu 29 marca – 16 uczniów, a w dniu 30 marca – 12 uczniów. [redacted] nie był obecny w szkole w dniach 24 i 27 marca 2023 roku. Analiza powyższych danych nie pozwala na bezsporne stwierdzenie, że przyczyną nieobecności uczniów było/mogło być przebywanie w wyzębionym kościele, tym bardziej, że wzmożone nieobecności uczniów odnotowano dopiero w dniu 30 marca 2023 roku, tj. tydzień po zakończonych rekolekcjach.
5. Pani [redacted] nauczyciel religii za pośrednictwem e-dziennika (wydruk – zał. nr 9) poinformowała panią Joannę Jagodzińską, wicedyrektora szkoły, że na zajęciach informowała dzieci o rekolekcjach, ich programie oraz zasadach uczestnictwa. Jak wynika z treści tej wiadomości, uczeń [redacted] zapytał, czy udział w rekolekcjach jest obowiązkowy, otrzymując informację, że przygotowuje się do pierwszej komunii świętej, więc powinien brać udział w rekolekcjach – w innym przypadku zapewniona została opieka świetlicowa.
6. Zgodnie z § 55 ust. 1 i 2 pkt 2 Rozdziału VI „Organizacja i formy współdziałania szkoły z rodzicami” Statutu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku, dla zapewnienia warunków jak najlepszych wyników kształcenia i wychowania uczniów konieczna jest współpraca rodziców z organami szkoły, przy czym obowiązkiem rodziców jest systematyczny kontakt z wychowawcą klasy. Powyższe wskazuje, że jakiegokolwiek wątpliwości rodzice powinni rozwiązać w kontakcie z wychowawcą. Jak wynika z wyjaśnień wychowawcy kl. IIIa ww. szkoły oraz z analizy wpisów w e-dzienniku pani [redacted] nie przedłożyła wątpliwości w tym zakresie w kontakcie z wychowawcą. Natomiast w dniu 23 marca 2023 roku za pośrednictwem e-dziennika wątpliwości

te zostały przesłane do dyrekcji szkoły (wydruk – zał. nr 10), z zarzutem bycia niepoinformowaną o organizacji rekolekcji wielkopostnych przez dyrekcję szkoły, nieotrzymania zgody na wyjazd syna na rekolekcje, brakiem karty wycieczki. Otrzymana od dyrekcji szkoły informacja, że szkoła nie ma prawa żądać od rodziców zgód w przedmiotowym zakresie, a dzieci były właściwie zaopiekowane, nie przekonała ww. matki ucznia i stanowiła kanwę wystąpienia do organu sprawującego nadzór pedagogiczny. W pismach z dnia 27 i 28 marca oraz 20 kwietnia 2023 roku pani _____ przedstawiła wątpliwości w przedmiocie niewłaściwej organizacji rekolekcji wielkopostnych przez dyrekcję Szkoły Podstawowej w Wicku, braku stosownego poinformowania o powyższym rodziców uczniów oraz obcesowego ich traktowania w przypadku przedkładania jakichkolwiek wątpliwości dotyczących organizacji pracy szkoły.

IV. Wnioski i uwagi

1. Stosownie do postanowień § 10 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach (Dz. U. z 2020 r. poz. 983) uczniowie uczęszczający na naukę religii mają prawo do zwolnienia z zajęć szkolnych w celu odbycia trzydniowych rekolekcji wielkopostnych, jeżeli rekolekcje te stanowią praktykę danego kościoła lub innego związku wyznaniowego. W czasie trwania rekolekcji szkoła nie jest zwolniona z realizowania funkcji opiekuńczej i wychowawczej. Powyższe oznacza, że obowiązkiem szkoły nie jest zapewnienie przejazdu/przejścia uczniów na rekolekcje, gdyż szkoła nie jest organizatorem rekolekcji. Jednocześnie zgodnie z § 10 ust. 5 ww. regulacji prawnej, szczegółowe zasady dotyczące organizacji rekolekcji, jak również inny termin rekolekcji, są przedmiotem odrębnych ustaleń między organizującymi rekolekcje a szkołą. Powyższe dowodzi, że pomiędzy szkołą, a parafią powinno być spisane stosowne porozumienie, które – jak zdaje się wynikać z ustaleń kontrolnych nie funkcjonuje w formie pisemnej. Organizacja rekolekcji wielkopostnych przez szkołę została oparta o ustne ustalenia z parafią, podobnie jak w latach ubiegłych, przy poparciu się stosowaną latami praktyką. Zgodnie z postanowieniami § 25 Rozdziału IV „Organizacja szkoły” Statutu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku, uczniowie uczęszczający na lekcje religii, odbywają rekolekcje. Pieczęć

nad uczniami w tym czasie sprawują nauczyciele wyznaczeni przez dyrektora oraz nauczyciele religii. Dyrekcja ww. szkoły zadbała o wypełnienie funkcji dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczej w dniach rekolekcji, tj. odbyły się zajęcia edukacyjne, funkcjonowała opieka świetlicowa, a uczniowie znajdowali się pod nadzorem nauczycieli w czasie przejazdu i pobytu w kościele. Wychowawcy zostali zobowiązani do zapoznania uczniów i rodziców z harmonogramem rekolekcji, jednak wychowawca kl. IIIa ww. szkoły nie dopełnił powyższego, tj. nie poinformował skutecznie rodziców o zmienionej w dniach 20-22 marca 2023 roku organizacji pracy szkoły.

2. W treści § 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki krajoznawstwa i turystyki (Dz. U. poz. 1055) określono formy, w jakich może być organizowane krajoznawstwo i turystyka, wymieniając wśród nich: wycieczki przedmiotowe, wycieczki krajoznawczo-turystyczne o charakterze interdyscyplinarnym oraz specjalistyczne wycieczki krajoznawczo-turystyczne. Zawarte w ww. postanowieniach definicje tych wycieczek nie pozwalają na zakwalifikowanie rekolekcji do żadnej z ww. form. Tym samym rekolekcje nie są formą wycieczki, w związku z czym nie wymagają wskazanego w treści tego rozporządzenia wypełnienia karty wycieczki i uzyskania zgód rodziców na udział w nich.
3. Zgodnie z postanowieniem § 2a ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1604), dyrektor albo upoważniona przez niego osoba prowadzi rejestr wyjść grupowych uczniów, z wyjątkiem wycieczek. Stosownie do § 2a ust. 2 ww. regulacji prawnej, rejestr zawiera: datę, miejsce i godzinę wyjścia lub zbiórki uczniów, cel lub program wyjścia, miejsce i godzinę powrotu, imiona i nazwiska opiekunów, liczbę uczniów oraz podpisy opiekunów i dyrektora. Dowóz uczniów do kościoła na rekolekcje wielkopostne szkoła potraktowała jako wyjście, które odnotowano w „Rejestrze wyjść grupowych”, zawierając w nim wszystkie elementy wymienione w § 2a ust. 2 omawianego rozporządzenia, stosownie do postanowień pkt. 4 „Regulaminu wyjść uczniów Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku”.

4. Kontrolujący nie wszedł w posiadania dokumentacji mającej być dowodem na nieprawidłowość działań podejmowanych przez szkołę w zakresie współpracy z rodzicami, choć popieranie swojej argumentacji postanowieniami ustawy zasadniczej, co miało miejsce w kontakcie z panią _____ może być odebrane jako obcesowe i niesprzyjające budowaniu właściwych relacji na gruncie szkoły – rodzice. Postanowienia Statutu Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku stanowią, że rodzice mają obowiązek systematycznego kontaktu z wychowawcą, co zdaje się wskazywać, że sprawy sporne, wątpliwości powinny być rozwiązywane w pierwszej kolejności z wychowawcą klasy. Jednakże statut nie zawiera ramowej hierarchii załatwiania spraw w szkole, co może sprzyjać nieporozumieniom/niewiedzy rodziców, kto i w jakiej sprawie może pomóc w załatwieniu zgłoszonych problemów. Nieuregulowanie powyższego w postanowieniach statutu szkoły mogło stanowić przyczynę tego, że pani _____ oczekiwała informacji w sprawie organizacji rekolekcji od dyrekcji szkoły, a nie od wychowawcy syna, niejako pierwszego ogniwa do przedstawienia wyjaśnień w przedmiocie budzącym wątpliwości rodzica/prawnego opiekuna.

V. Zalecenia - nie wydano

VI. Termin realizacji zaleceń – nie dotyczy

Pouczenie

Dyrektor szkoły został poinformowany o przysługującym mu, zgodnie z § 18 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1551, z późn. zm.), prawie zgłoszenia do Pomorskiego Kuratora Oświaty, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Protokół sporządzono: Słupsk, dnia 8 maja 2023 roku

(miejsowość, data)

Załączniki:

1. Kserokopia harmonogramu rekolekcji wielkopostnych zorganizowanych w terminie 20-22 marca 2023 roku (3 karty).
2. Wydruk z e-dziennika informacji z dnia 13 marca 2023 roku, skierowanej przez dyrekcję szkoły do nauczycieli w sprawie organizacji ww. rekolekcji (1 karta).
3. Kserokopia oświadczenia pani _____ wychowawcy kl. IIIa Szkoły Podstawowej z dnia 25 kwietnia 2023 roku wraz z wzorem informacji dla rodziców – zał. 3a (2 karty).
4. Kserokopia Regulaminu wycieczek szkolnych obowiązującego w Szkole Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku (4 karty).
5. Kserokopia Regulaminu wyjść uczniów Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Wicku (1 karta).
6. Kserokopia Rejestru wyjść grupowych (2 karty).
7. Wydruki z e-dziennika kl. IIIa ww. szkoły, dotyczące organizacji pracy tej klasy w dniach 20-22 marca 2023 roku (3 karty).

8. Wydruki z e-dziennika kl. IIIa ww. szkoły, dotyczące frekwencji uczniów w dniach 20-30 marca 2023 roku (5 kart).
9. Wydruk z e-dziennika wiadomości pani nauczyciela religii, skierowanej w dniu 26 kwietnia 2023 roku do pani Joanny Jagodzińskiej, wicedyrektora Szkoły Podstawowej w Wicku (1 karta).
10. Wydruki z e-dziennika korespondencji pani Magdaleny Bartelik, wicedyrektora ww. szkoły z panią dotyczącej organizacji rekolekcji wielkopostnych w 2023 roku (2 karty).

Protokół podpisali:

WICEDYREKTOR
Szkoły Podstawowej
im. Jana Brzechwy w Wicku
4 zast.
Jmy
mgr Joanna Jagodzińska
.....
(dyrektor szkoły/placówki)

STARSZY WIZYTATOR
B. Sobańska Zięć
Beata Sobańska-Zięć
.....
(przeprowadzający kontrolę)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje dyrektor kontrolowanej szkoły/placówki, a drugi włącza się do akt kontroli.

Poświadczam odbiór protokołu kontroli:

WICEDYREKTOR
Szkoły Podstawowej
im. Jana Brzechwy w Wicku
08.05.23r. k zast.
Jmy
mgr Joanna Jagodzińska
.....
(data, podpis i imienna pieczęć dyrektora szkoły/placówki)